

## **CORSO DI FORMAZIONE**

**Vigilanza e Controllo: dalle Linee Guida regionali alla  
pratica in Igiene e Sanità Pubblica**

# **La vigilanza nel Piano Regionale della Prevenzione 2015-2018**

**Adriana Giannini**

**Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica  
Regione Emilia-Romagna**

- **Mission dei DSP**
- **Vigilanza e mission**
- **Vigilanza e PRP**
- **Cosa dobbiamo ancora fare**

# ***Elementi di contesto***

- **Cambiamenti della legislazione specifica**
- **Maggiore responsabilizzazione dei soggetti titolari di attività, nuovi ruoli e figure**
- **Contesti produttivi e attività mutati e in continuo cambiamento**
- **Nuove normative (trasparenza, semplificazione,.. )**
- **Quadro demografico mutato, vincoli di risorse**
- **Maggiore richiesta di partecipazione**
- **Nuovi strumenti e nuove conoscenze ...**

**Cittadini/lavoratori, aziende/impresе, professionisti  
Istituzioni, altri Enti di controllo  
Azienda sanitaria, SSR, Ministero  
Organi di informazione**

## ***La nuova sanità pubblica***

- **basata sulla popolazione e parte dai bisogni di questa;**
- **sostiene un modello di salute globale che richiede un atteggiamento intersettoriale e multidisciplinare, una pluralità di metodi e conoscenze appropriate;**
- **promuove l'empowerment della popolazione e la promozione della salute;**
- **si estende al di là dei confini tradizionali del settore sanitario e/o pubblico, per comprendere gli sforzi organizzati di tutta la società;**
- **è basata sul nesso ricerca-osservazione-azione, per influenzare e/o modificare le politiche**
- **considera la natura multifattoriale e multidimensionale della salute, esito di fattori – i determinanti di salute – in parte modificabili come l'ambiente, i fattori socio-culturali, l'accesso ai servizi, lo stile di vita**

# ***La nuova sanità pubblica***

## ***Le nuove capacità***

- **Analisi dei problemi di salute**
- **Lavoro sulle priorità**
- **Approccio integrato e multisetoriale ai problemi di salute e ai suoi determinanti**
- **Promozione e supporto delle politiche e dei programmi di sanità pubblica**
- **Valutazione dei risultati**
- **Appropriatezza ed efficacia**
- **Comunicazione e trasparenza**

**Competenze epidemiologiche, tecnico-professionali, comunicative e relazionali**

## ***La mission del DSP (1)***

**Il DSP è la struttura preposta all'assistenza sanitaria collettiva, con lo scopo di **promuovere e migliorare la salute**, il benessere dei cittadini e la qualità della vita, di **prevenire** le malattie connesse ai rischi negli ambienti di vita e di lavoro, di garantire la sicurezza alimentare, la sanità ed il benessere animale.**

## ***La mission del DSP (2)***

**A tal fine svolge funzioni di analisi, promozione, orientamento, assistenza e vigilanza sui problemi di salute e sui fattori determinanti il benessere della collettività, privilegiando i temi caratterizzati da maggiore diffusione, gravità e criticità percepite.**

## ***La vision del DSP (1)***

Ricerca il **miglioramento continuo** della qualità degli interventi e in particolare dell'**uniformità** tecnica e ricorre, anche nelle attività consolidate, alle prassi ed alle azioni più **appropriate ed efficaci**.

Sviluppa al suo interno e nell'azienda le **integrazioni** necessarie ad assicurare continuità ai percorsi di promozione e tutela della salute, unireferenzialità e semplificazione per l'utenza, **multidisciplinarietà** ed appropriatezza delle azioni e dei contenuti.

## ***La vision del DSP (2)***

- **Ricerca e sviluppa sinergie con altri soggetti** che realizzano azioni e interventi di sanità pubblica, allo scopo di conseguire risultati più efficaci nell'affrontare la **multidimensionalità e multifattorialità** delle problematiche di salute pubblica.

**DGR 385/2011 (Requisiti specifici per l'accREDITAMENTO dei DSP)**

***Quale vigilanza  
per una mission di sanità pubblica?***

# ***criticità***

**Visione separata della vigilanza**

**Approcci disomogenei alla pianificazione**

**Disomogeneità tecnica**

**Pratiche obsolete**

**Carenza di valutazione e restituzione dei risultati**

## ***II PRP 2010-2012 (e 2013)***

I programmi di prevenzione rivolta tutta la popolazione

- **Promozione stili di vita favorevoli**
- **Prevenzione e controllo malattie trasmissibili**
- **Relazioni tra ambiente e salute**
- **Alimentazione e salute**
- **Lavoro e salute**
- **Relazione tra ambiente costruito e salute**
- **Vigilanza e controllo sui rischi in ambienti di vita e di lavoro**

# ***La vigilanza e il controllo sui rischi presenti in ambienti di vita e di lavoro 4 progetti***

- **Costruzione nei DSP di un Sistema Informativo sui luoghi di vita e di lavoro**
- **Riorientamento delle attività di valutazione preventiva**
- ***Ridefinizione delle metodologie di esercizio della funzione di VC***
- **Sostegno all'attuazione del Programma con formazione**

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno lunedì 25 del mese di febbraio  
dell'anno 2013 si è riunita nella residenza di via Aldo Moro, 52 BOLOGNA  
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

**DGR 200  
del 25.2.2013**

**Linee guida  
regionali per le  
Aziende USL sulle  
metodologie di  
esercizio della  
funzione di  
vigilanza/controllo  
da parte dei DSP**

1) Bianchi Patrizio	Assessore
2) Bortolazzi Donatella	Assessore
3) Freda Sabrina	Assessore
4) Gazzolo Paola	Assessore
5) Lusenti Carlo	Assessore
6) Marzocchi Teresa	Assessore
7) Melucci Maurizio	Assessore
8) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
9) Peri Alfredo	Assessore
10) Rabboni Tiberio	Assessore

Presiede l'Assessore Bianchi Patrizio  
attesa l'assenza del Presidente, ai sensi dell'art. 3, comma 2 L.R. 14/89

Funge da Segretario l'Assessore Muzzarelli Gian Carlo

Oggetto: APPROVAZIONE DELLE "LINEE GUIDA REGIONALI PER LE AZIENDE USL SULLE METODOLOGIE DI ESERCIZIO DELLA FUNZIONE DI VIGILANZA/CONTROLLO DA PARTE DEI DIPARTIMENTI DI SANITÀ PUBBLICA", IN ATTUAZIONE DELLA DGR N. 2071/2010

# ***Principi e valori della vigilanza (1)***

***“La vigilanza è un compito istituzionale del DSP finalizzato alla prevenzione dei rischi per la salute della collettività. A tal fine viene mirata ai rischi più rilevanti ed è programmata in una logica di sinergia con le funzioni di promozione della cultura della prevenzione”***

**Pluralità di funzioni e strumenti della sanità pubblica per conseguire obiettivi di salute  
*anche informazione, formazione, assistenza, promozione della salute, advocacy***

## ***Principi e valori della vigilanza (2)***

***Il DSP assicura la **trasparenza** dei metodi, **indipendenza** di valutazione, **uniformità** tecnica e **correttezza procedurale** nell'azione di vigilanza.***

***Persegue la massima **efficacia** attraverso un **approccio multiprofessionale**, la scelta delle prassi più efficaci, il **coordinamento e l'integrazione** interna e con altri Organismi di controllo, la **verifica** dei risultati.***

# ***I cambiamenti necessari (1)***

***Sviluppare un approccio culturale in grado di considerare l'insieme dei problemi di salute della popolazione***

***Allargare lo sguardo su “temi nuovi”: lo sviluppo dei territori, l'impatto dell'ambiente sulla salute, la sicurezza stradale e domestica, il tema dell'equità***

***Orientare il lavoro sui problemi prioritari di salute***

***Concepire la vigilanza in un'ottica sistemica***

## ***I cambiamenti necessari (2)***

***Sviluppare il lavoro multiprofessionale e intersettoriale***

***Adottare modelli organizzativi e di intervento che favoriscano la trasversalità e l'integrazione***

***Sviluppare competenze e promuovere il lavoro in rete***

***Saper interagire con i cittadini, le comunità e le loro rappresentanze***

# ***Gli strumenti***

## ***L'epidemiologia, le sorveglianze e i sistemi informativi***

- ***Raccolta, analisi, lettura dei dati***
- ***Gestione, monitoraggio e valutazione dell'attività***
- ***Sistema informativo regionale per la vigilanza e controllo***

# ***Gli strumenti***

## ***La formazione***

- ***competenze e capacità professionali***
- ***autorevolezza professionale e scientifica***
- ***capacità professionale anche su temi complessi o nuovi***
- ***capacità di ascolto e orientamento alla partecipazione***
- ***flessibilità***
- ***capacità di lavoro interdisciplinare***
- ***capacità di comunicazione, di promozione, di azione e di collaborazione***

# ***Gli strumenti***

***Modelli organizzativi e modelli di intervento  
per promuovere il lavoro trasversale e integrato e la  
qualificazione del processo***

- ***Programmi dipartimentali***
- ***Programmazione dell'attività***
- ***Interazione tra operatori e tra Servizi***
- ***Il lavoro in rete***
- ***Coordinamento tra Enti***
- ***strumenti di analisi dei processi e miglioramento della qualità***

# ***Gli strumenti***

## ***Comunicazione e interazione con la comunità***

- ***Comunicare le strategie e i programmi***
- ***Comunicare i risultati dell'attività***
- ***Comunicare i rischi per la salute***
- ***Comunicare per promuovere la crescita di conoscenze, consapevolezza e competenze nella comunità***
- ***Interagire con tutti i portatori di interessi***

# ***II PRP 2015-2018***

***La prevenzione e la promozione della salute come fattori di sviluppo della società e di sostenibilità del welfare***

***Approccio di sanità pubblica***

***La popolazione e gli individui al centro degli interventi***

***Equità e contrasto alle diguaglianze***

***Intersectorialità, interistituzionalità e interprofessionalità***

***Programmi basati sulle migliori evidenze di efficacia***

***Partecipazione***

***Valutazione***

# ***I programmi del PRP 2015-2018***

## ***6 programmi e 68 progetti***

***Programma n.1 - Setting Ambienti di lavoro***

***Setting 2: Comunità-programmi di popolazione***

***Programma n.3 - Setting Comunità - Programmi età specifici***

***Programma n.4 – Setting Comunità – Programmi per condizione***

***Programma n.5 – Setting Scuola***

***Programma n.6 – Setting Ambito sanitario***

**Consolidamento e sviluppo di sorveglianze a supporto**

# ***Programma n.1 – Setting Ambienti di lavoro***

- 1.1 Sistema informativo regionale per la prevenzione nei luoghi di lavoro Emilia-Romagna (S.I.R.P.- E-R);**
- 1.2 Promozione della salute nei luoghi di lavoro;**
- 1.3 Prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali in edilizia;**
- 1.4 Tutela della salute e della sicurezza in agricoltura e silvicoltura;**
- 1.5 Emersione e prevenzione malattie muscolo scheletriche;**
- 1.6 Monitoraggio e contenimento del rischio cancerogeno professionale;**
- 1.7 Prevenzione del rischio stress lavoro correlato e promozione del miglioramento del benessere organizzativo e della Responsabilità sociale d'impresa;**
- 1.8 Tutela della salute degli operatori sanitari.**

## ***Setting 2: Comunità-programmi di popolazione***

- 1. Sviluppo rete epidemiologia ambientale;**
- 2. Azioni di sanità pubblica nell'ambito delle procedure di VAS e di VIA;**
- 3. Piano regionale dei controlli e della formazione sul REACH e CLP;**
- 4. Ridurre le esposizioni ad amianto dei cittadini e dei lavoratori: Piano Amianto della Regione Emilia-Romagna;**
- 5. Comunicazione per la salute;**
- 6. Progetti di empowerment di comunità;**
- 7. Advocacy per le politiche di pianificazione urbanistica e dei trasporti orientate alla salute;**
- 8. Creare occasioni di attività motoria nel tempo libero accessibili alla cittadinanza, attraverso l'attivazione delle risorse delle comunità locali;**
- 9. Alcol e Guida sicura: corsi infoeducativi per conducenti con infrazione art. 186 Cds;**
- 10. Prevenzione degli infortuni stradali in orario di lavoro;**
- 11. Sorveglianza epidemiologica e valutazione di impatto della prevenzione sulla diffusione dei tumori in Emilia-Romagna;**
- 12. Implementazione e monitoraggio programmi di screening oncologici;**

- 13.Sorveglianza Malattie Infettive;**
- 14.Promozione dell'adesione consapevole ai programmi vaccinali nella popolazione generale e in specifici gruppi a rischio e monitoraggio dell'attività;**
- 15.Interventi per promuovere il consumo di alimenti salutarì;**
- 16.Adozione di misure di coordinamento e cooperazione tra la Regione e le altre Amministrazioni che effettuano controlli sulla filiera alimentare al fine di assicurare l'efficace coordinamento di cui all'Articolo 4, paragrafo 3 del regolamento 882/2004;**
- 17.Osservatorio Regionale sulla Sicurezza Alimentare (ORSA);**
- 18.Rafforzamento e razionalizzazione delle attività di prevenzione in Sanità Pubblica Veterinaria e Sicurezza Alimentare;**
- 19.Realizzazione di campagne informative ai fini della prevenzione del randagismo;**
- 20.La gestione delle emergenze del Dipartimento di Sanità Pubblica; malattie infettive, sicurezza alimentare, ambientali, chimiche, calamità naturali ed epidemiche degli animali.**
- 21.Formazione e informazione per promuovere l'empowerment dei cittadini e degli operatori sanitari.**

## ***Programma n.3 - Setting Comunità - Programmi età specifici***

- 3.1 Prevenzione precoce dell'obesità infantile attraverso la promozione di sani stili di vita in gravidanza e nelle famiglie;**
- 3.2 AllattER - Promozione allattamento al seno;**
- 3.3 Sicurezze;**
- 3.4 Implementazione e monitoraggio di alcuni fra i principali screening neonatali;**
- 3.5 Peer online;**
- 3.6 Progetto adolescenza;**
- 3.7 Maltrattamento e abuso nei minori: prevenzione, accoglienza e cura;**
- 3.8 Programma di ginnastica personalizzata a domicilio (Otago) e per piccoli gruppi;**
- 3.9 Alimentazione anziano.**

## ***Programma n.4 – Setting Comunità – Programmi per condizione***

- 4.1      Esercizio fisico e attività sportiva nella popolazione affetta da disabilità;**
- 4.2      Azioni situate di promozione alla salute mentale e fisica nei confronti dei caregivers (badanti, donne precarie);**
- 4.3      Progetto Oltre la Strada;**
- 4.4      Educazione all'affettività e sessualità;**
- 4.5      Giovani in Pronto Soccorso;**
- 4.6      Corsi di secondo livello per conducenti con violazione ripetuta dell'art. 186 del Codice della strada;**
- 4.7      Interventi di prossimità per la prevenzione dei rischi;**
- 4.8      Promozione della salute nelle carceri;**
- 4.9      Progetto Percorsi di Prevenzione e di Cura di Salute Mentale per l'Adolescenza e i Giovani Adulti (fascia 14 – 25 anni).**

## ***Programma n.5 – Setting Scuola***

- 5.1 La mappa degli interventi riconducibili a Guadagnare salute rivolti alle Scuole Primarie e dell'Infanzia;**
- 5.2 Infanzia a colori;**
- 5.3 Progetto Paesaggi di Prevenzione;**
- 5.4 Scuole Libere dal Fumo;**
- 5.5 Scegli con gusto, gusta in salute;**
- 5.6 Fra rischio e piacere;**
- 5.7 Educazione all'affettività e sessualità;**
- 5.8 Verso un lavoro più sicuro in Costruzioni e Agricoltura. La scuola promotrice di salute e di sicurezza**
- 5.9 Promozione della qualità nutrizionale dell'offerta alimentare scolastica.**

## ***Programma n.6 – Setting Ambito sanitario***

- 6.1 Progetto fattibilità per un programma di medicina proattiva in popolazione di età 45-60 anni in condizioni di rischio aumentato per MCNT;**
- 6.2 La lettura integrata del rischio cardiovascolare nelle Case della Salute;**
- 6.3 Organizzare e realizzare interventi di iniziativa per cittadini identificati come “fragili”;**
- 6.4 Organizzare e realizzare interventi di medicina di iniziativa per adulti con Diabete Mellito;**
- 6.5 Interventi opportunistici con strumenti efficaci per incrementare il consiglio dei sanitari su stili di vita salutari;**

- 6.6 Prevenzione e presa in carico del bambino con condizioni croniche;**
- 6.7 Sviluppare programmi per promuovere e diffondere la pratica dell'esercizio fisico, anche attraverso la prescrizione, nelle persone con patologie croniche;**
- 6.8 Identificare precocemente le donne a rischio eredo-familiare per tumore della mammella (e dell'ovaio) e monitorarne l'andamento;**
- 6.9 Anticipare le diagnosi e ridurre la trasmissione di HIV e TB;**
- 6.10 Promozione dell'adesione consapevole ai programmi vaccinali in specifici gruppi a rischio e monitoraggio dell'attività;**
- 6.11 Monitoraggio dei consumi di antibiotici e campagne informative per l'uso appropriato di questi farmaci in ambito umano e veterinario;**
- 6.12 Sistemi di sorveglianza e controllo delle infezioni correlate all'assistenza.**

# ***Un lungo percorso di Sanità pubblica***

- **DGR 2011/07: Indirizzi per l'organizzazione dei DSP**
- **DGR 385/2011: Requisiti specifici per l'accreditamento dei DSP)**
- **Il Piano Regionale della Prevenzione 2010-2012 (2013)**
- **DGR 200/2013: Linee guida regionali per le Aziende USL sulle metodologie di esercizio della funzione di vigilanza/controllo da parte dei DSP**
- **Il Piano Regionale della Prevenzione 2015-2018**

# ***Non ancora compiuto***

***Siamo ancora lungo la strada***

***Completare la trasformazione culturale***

***Formazione, organizzazione***

***Strumenti per l'uniformità e la qualificazione dei processi***

***Recupero di risorse da attività obsolete e inefficaci***

***Monitoraggio del percorso***

***grazie per l'attenzione***

***Reggio Emilia 19 ottobre 2015***